Понятие и сущность терроризма

В современной научной литературе терроризм изучается, как минимум, с трех основных позиций: социально-политической, правовой и психологической. Ф.Р. Сундурова, М.В. Талан "Уголовное право России. Особенная часть: Учебник" С.317

В политологической литературе терроризм рассматривается как один из методов политической борьбы, заключающийся в применении крайних мер насилия (убийства государственных и политических деятелей, захват заложников, взрывы транспортных средств и коммуникаций, массовые расстрелы мирных граждан и другие опасные насильственные действия).

Политическая сущность терроризма заключается в подрыве устоев системы государственной власти и порядка управления.

Многие исследователи полагают, что деятельность террористических структур имеет исключительно политическую направленность.

Так, Г. Нонлау (бывший руководитель спецслужб ФРГ) считает, что терроризм представляет собой вид борьбы, который в политических целях пытается принудить государственные органы, а также граждан насилием или его угрозой к определенным действиям.

С правовой точки зрения терроризм рассматривается в качестве разновидности противоправных действий, подлежащих уголовному преследованию и влекущих уголовную ответственность, поскольку методы и приемы террористической деятельности носят ярко выраженный криминальный характер и характеризуются повышенной общественной опасностью.

В психологической литературе акцент смещается зачастую в сторону оценки террористической деятельности как деятельности отдельных лиц либо групп людей с неадекватной реакцией на происходящие события в стране и мире.

Так, Ю.М. Антоняи понимает под терроризмом насилие, содержащее в себе угрозу другого, не менее жестокого, насилия для того, чтобы вызвать панику, нарушить и даже разрушить государственный и общественный порядок, внушить страх, заставить противника принять желаемое решение и пр.

Различные взгляды ученых на природу терроризма находят отражение в его многообразных определениях.

Так, один из видных исследователей терроризма У. Лакер, рассматривая его природу, подчеркивает, что у терроризма много причин и проявлений, которые определяются культурными традициями, социальной структурой общества и другими особенностями различных стран.

Бывший президент США Дж. Буш, будучи вице-президентом, в докладе межведомственной комиссии по борьбе с терроризмом сформулировал следующее его определение: «Терроризм -- это противоправное использование и угроза использования насилия против лиц или объектов для достижения политических или социальных целей. Обычно он направлен на запугивание или принуждение правительства, групп или отдельных лиц для изменения их политики или действий».

Одно из самых распространенных определений терроризма предложено В. Малисоном и С. Малисоном, согласно которому он представляет собой «систематическое использование крайнего насилия и угрозы насилия для достижения публичных и социальных целей».

В законодательстве России терроризм определяется как идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий (Федеральный закон РФ от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму).

В праве США терроризм понимается как предумышленное, политически мотивированное насилие, совершаемое против мирного населения или объектов субнациональными группами или подпольно действующими агентами, обычно с целью повилять на настроение общества. (Кодекс законов США. титул 22, раздел 2656 ф(д).

Однако ни в международном, ни в уголовном праве отдельных стран до сих пор не сформулировано единое четкое и общепризнанное понятие терроризма. До настоящего времени ООН не может предложить приемлемое понятие «терроризм», что влечет низкую результативность тактики и организации антитеррористичекой борьбы.

Проявления терроризма многолики и разнообразны. Специалисты террологи выделяют в современной террористической деятельности следующие основные направленна:

- * политический терроризм, цель которого -- изменение конституционного строя либо экономических порядков в стране;
- * националистический терроризм, осуществляемый организациями этно-сепаратистской направленности с целью ликвидации экономического и политического диктата национальных государств и монополий;
- * религиозный терроризм, выражающийся в крайне агрессивных формах борьбы между собой сторонников различных религий либо религиозных сект, ставящий целью подрыв светской власти.

Названные направления могут реализовываться в различных видах террористической деятельности: государственном, информационном, уголовном, биологическом, химическом и ядерном, что представляет в современных условиях повышенную опасность.

К.В. Жаринов и А.Е. Тарас выделяют три основных подхода к пониманию природы терроризма.

Первая позиция рассматривает терроризм как специфический вид вооруженных действий и определяет его как вооруженный конфликт низкой интенсивности.

Вторая позиция делает акцент на криминальной составляющей и классифицирует терроризм как вид уголовной преступности. Преступность нередко применяет террористические методы в борьбе за вхождение во властные структуры, передел собственности и сфер влияния.

Третья позиция определяет терроризм как вид политической борьбы, формирующийся на основе социально-политического протеста.

Л.А. Моджорян отмечает, что терроризм -- это акты насилия, совершаемые отдельными лицами, организациями или правительственными органами, направленные на устранение нежелательных государственных и политических деятелей, на дестабилизацию государственного правопорядка в целях достижения определенных политических результатов.

Терроризм не есть нечто беспричинное или нечто коренящееся в каких-то дефектах человеческой биологической природы. Это -- явление социальное, имеющее корни в условиях социального бытия людей.

Сегодня, как правило, предпочитают говорить об абстрактном терроризме, о терроризме вообще, полностью игнорируя социальную сущность тех или иных террористических актов. Тем самым скрывается социальная природа мирового конфликта, он изображается так, будто с одной стороны стоят благородные борцы за благо всего человечества (США и их союзники), а с другой -- недочеловеки-террористы, И чтобы хоть как-то сгладить чудовищное неравенство сил, изобретается некая мощная мировая террористическая сеть, якобы угрожающая самому существованию человечества Волеводз А.Статья: Уголовно-правовое противодействие международному терроризму (("Уголовное право", 2014, N 2) С.18.

По мнению автора, терроризм появляется как ответная реакция на длительное затягивание решения, отказ от решения, или же явно несправедливого (возможно, по субъективному мнению отдельных людей) решения политических проблем. Он вырастает из значимых политических проблем и общественных противоречий, в основе которых лежат конфликты политического, социального, территориального, национального, мировоззренческого характера.

Цель террористических действий -- оказание устрашающего воздействия на власть, руководителей государства и политических деятелей, отдельные группы населения, представителей иностранных государств и международных организаций для достижения изменения политики.

Задачи, на реализацию которых направлена деятельность субъектов терроризма, можно разделить на основные и вспомогательные (обеспечивающие).

Решение основных задач направлено на достижение промежуточных результатов, позволяющих добиться воплощения декларируемых целей терроризма. К данным задачам можно отнести:

- * уничтожение конкретного государственного деятеля;
- * дестабилизацию политической обстановки в стране;
- * проведение акций по популяризации террористической идеологии;
- * негосударственные террористические организации, осуществляющие общественно опасные посягательства в политических целях;
- * преступные организации, использующие террор как одно из средств достижения неполитических (криминальных) целей;
- * террористы-одиночки1.

В настоящее время заметно усложнился и расширился спектр объектов террористической деятельности. В научной литературе в рамках социально-политического анализа названы два основных вида данных объектов -- общий и непосредственный.

К первому виду объектов относятся общественные отношения, складывающиеся в основных сферах жизни социума: политике, экономике, социальном обеспечении, культуре и пр. Подрыв, дезорганизация, ослабление этих отношений являются конечной целью террористических действий. В указанных сферах общими объектами посягательств террористов выступают: международная безопасность, внутренняя и внешняя безопасность страны, основы конституционного строя, политическая

организация общества, государственная власть, общественный порядок и безопасность и пр.

Вторую группу объектов составляют конкретные общественные отношения, непосредственные посягательства на которые позволяют причинить ущерб общему объекту, достичь конечных, основных целей террористов. К непосредственным объектам относятся: жизнь, здоровье, свобода отдельных лиц, безопасность людей на различных промышленных и иных объектах, средствах транспорта, нормальное функционирование систем жизнеобеспечения населения, безопасность компьютерной информации и пр.

Исходя из сферы реализации целей, на достижение которых направлена террористическая деятельность, выделим следующие виды терроризма:

- * политический;
- * социальный;
- * национальный;
- * сепаратистский;
- * мировоззренческий;
- * религиозный;

уголовный терроризм.

В широком смысле под политическим терроризмом понимают все вышеперечисленные проявления террористической деятельности.

Вопрос о причислении государств к субъектам терроризма спорный. Ряд ученых, полагая, что сущность терроризма не связана с государственной политикой, достаточно обоснованно относит к субъектам терроризма только негосударственные органы и частных лиц.

В узком (традиционном) смысле политический терроризм отграничивается от различных форм общеуголовной преступности и других насильственных действий. В этом случае под политическим террором подразумевается борьба, направленная на принятие (или предотвращение принятия) каких-либо решений (изменений) в государственной политике1.

Политический терроризм подрывает систему государственной власти и управления, пытаясь влиять на регулирование политических процессов. Он способствует росту сил и числа антиконституционных образований посредством ослабления государства, создания в обществе нестабильности, неверия в государство как защитника граждан от угроз их жизненно важным интересам и опасностей.

К целям политического терроризма можно отнести:

- * изменение общественного устройства или политического режима страны;
- * дестабилизацию внутриполитической обстановки;
- * подрыв демократических преобразований или затруднение их проведения;
- * подрыв авторитета власти и доверия к ней населения;
- * дезорганизацию деятельности государственного аппарата;
- * провоцирование государственной власти на совершение действий, которые могут скомпрометировать ее в глазах населения, и т.д.

Политический терроризм проявляется в деятельности:

* внутренних экстремистски ориентированных политических сил, организаций и отдельных лиц, противодействующих государственной власти; насилие угроза терроризм политический

противоборствующих и не находящихся у власти политических сил и организаций, использующих террористические методы («междоусобный» терроризм)3.

Социальный терроризм основывается на глубоких внутренних социально-политических противоречиях и конфликтах. Различаются две основные формы терроризма: левый (революционный, «красный») и правый (контрреволюционный, «черный»).

Левый терроризм в своей деятельности опирается на различные левые доктрины (марксизм, ленинизм, троцкизм, анархизм, маоизм и т.п.). «Леваки» совершают теракты, как правило, против государственных чиновников, банкиров, бизнесменов, юристов, журналистов, сотрудничающих с правительством. Они организуются в боевые подпольные структуры, осуществляют координацию действий на международном уровне.

Национальный терроризм осуществляющийся по этническому признаку и порождаемый национальными конфликтами в рамках единого государства, может охватывать как выступления представителей титульной (привилегированной) нации против национальных меньшинств (Ку-клукс-клан, Лига защиты евреев), так и борьбу за равноправие представителей национальных меньшинств («Черные пантеры» в США).

Наиболее типичные цели ряда правых террористических организаций -- построение «национальных государств», борьба за «чистоту нации», создание эффективной «сильной власти», борьба с «засильем иностранцев» в своих странах и т.д. Правые экстремисты пытаются влиять на иммиграционную политику, выступают с активной пропагандой своих требований и т.д.

Как отмечает крупнейший американский эксперт по проблемам терроризма Брайан Дженкине, особое распространение в США получит правый экстремизм, проповедующий идеи ксенофобии, антисемитизма, превосходства белой расы, ненависти к иммигрантам.

Сепаратистский терроризм ставит целью неконституционное выделение территориальных частей суверенного государства и преобразование их в новые самостоятельные государства.

Сепаратистский терроризм может иметь как национальный, так и территориальный характер.

Национально-сепаратистский терроризм может проводиться па националистической основе национально-политическими группировками, ставящими целью борьбу за суверенитет или расширение территории исторического проживания определенных народов или этнических групп.